



SÆRUTSKRIFT

Samlet saksframstilling

SAKNR	STYRE/RÅD/UTVALG:	MØTEDATO:
13/21	Planutvalget	12.02.2021

Ark.:

Lnr.: 2670/21

Arkivsaksnr.: 20/800-8

Saksbehandler: Rigmor Myhre

SAMLET SAKSFREMSTILLING - KOMMUNEDELPLAN FOR SKEI 2022-2035 - OPPSTART OG HØRING AV FORSLAG TIL PLANPROGRAM

Vedlegg: Forslag til planprogram, datert 3.2.2021

SAMMENDRAG:

Forslag til planprogram for revisjon av kommunedelplanen for Skei sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Samtidig varsles det oppstart av planarbeidet.

SAKSOPPLYSNINGER:

Bakgrunn

I dag er arealbruken i området fastlagt gjennom gjeldende kommunedelplan for Skei, sist godkjent av kommunestyret 17.10.2010, og gjennom gjeldende reguleringsplaner i området.

Gjeldende kommunedelplan nærmer seg 12 år, og utviklingen rundt reiselivsdestinasjonen har skutt fart de siste årene. Sammen med nytt lovverk og nye nasjonale føringer gir dette grunn til å revidere planen nå. At planen framstilles digitalt med digital kartframstilling vil effektivisere og øke tilgjengeligheten til informasjonen. Oppdaterte bestemmelser og retningslinjer vil gi klarere rammer for tiltak og reguleringsplanarbeid, og vil være i tråd med gjeldende forventninger og lovverk planer av i dag må forholde seg til.

Forslag til planområde dekker et areal på ca. 14 750 daa. Avgrensningen av planområdet foreslås ved varsel om oppstart utvidet mot nord for å få med hele skiheis-/alpinanlegget, og mot sørøst for å kunne vurdere potensielle områder for ny fritidsbebyggelse i planprosessen (se figur 2, side 5 i planprogrammet). Avgrensens utstrekningen av nye utbyggingsområder kan planavgrensningen reduseres i løpet av prosessen og før vedtak av planen. Planens

grense mot sørvest følger midtlinjen i Skeiselva, der Kommunedelplan for Veslesetra også har sin plangrense mot nordøst.

Det vil være viktig å se kommunedelplan for Skei og Kommunedelplan for Veslesetra (vedtatt 26.5.2016) i sammenheng da disse utgjør et felles funksjonelt reiselivs-/fjellområde, og planreserven må dermed sees i sammenheng. Balanse mellom eksisterende planreserver og forventet utbyggingstakt bør stå i forhold til hverandre i planforslaget.

Med (snart) nylig vedtatt kommuneplanens arealdel ligger det an til at man ved neste rullering av arealdelen vil kunne innlemme kommunedelplanene i fjellområdene inn i kommuneplanens arealdel, og få en helhetlig overordnet plan for alt arealet i kommunen.

Generelt om planprogram

I henhold til § 11-13 i PBL skal det utarbeides planprogram etter reglene i § 4-1. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker.

Forslag til planprogram for overordnede planer skal avklare rammer og premisser og klargjøre formålet med planarbeidet. Planprogrammet skal være tilpasset omfanget av og nivået på planarbeidet og de problemstillinger planarbeidet er ment å omfatte. Programmet skal beskrive hvilke utbyggingsstrategier og alternativer som vil bli vurdert og antatte problemstillinger som vil bli belyst, herunder utredninger som anses nødvendige for å gi et godt beslutningsgrunnlag.

Planprogrammet er et fleksibelt verktøy for den tidlige fasen av planarbeidet og skal tilpasses den konkrete plansituasjonen og planbehovet. Det er planmyndigheten selv som bestemmer innholdet, forskriften gir kun rammer for innhold og prosess. I tillegg til å avklare eventuelle utredningsbehov, vil programmet være et verktøy for å gjøre oversiktsplanleggingen målrettet og forutsigbar, og bidra til å styrke medvirkningen i de tidlige fasene av planarbeidet. Det er viktig at forslag til planprogram gis en tydelig utforming før det legges ut til høring og offentlig ettersyn.

Det forutsettes at planprogrammet inneholder nødvendig informasjon og er av en slik kvalitet at det gir grunnlag for medvirkning og relevante innspill fra berørte myndigheter og andre med interesse i planarbeidet. For berørte myndigheter må planprogrammet i tillegg danne grunnlag for disse myndighetenes vurdering av om planen kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale interesser. Planprogrammet må struktureres slik at det i etterkant kan tas stilling til om planforslaget med konsekvensutredninger er utarbeidet i tråd med planprogrammet.

Forslag til program for planarbeidet skal i nødvendig grad klargjøre:

- Forhold som en tar sikte på å belyse i planforslaget med konsekvensutredninger
- Hvilke alternativer som skal vurderes
- Behovet for nødvendige utredninger
- Informasjon- og medvirkning, herunder særlige tiltak ovenfor spesielt berørte grupper.

I forhold til behovet for utredninger skal planprogrammet klargjøre hva som finnes av eksisterende kunnskap og på hvilke områder det er behov for nye utredninger eller undersøkelser. Så langt som mulig bør det konkretiseres hva slags utredninger som skal gjennomføres og hvem som har ansvaret for å gjennomføre utredningene. Det bør også klargjøres hva slags detaljeringsnivå utredningsarbeidet skal ligge på og i nødvendig grad angis metoder for utredningene.

Forslag til planprogram er utarbeidet i samarbeid mellom innleid konsulent og kommunens arbeidsgruppe. Arbeidsgruppa består av arealplanleggerne i kommunen. Arbeidsgruppa utvides ved behov for å ta inn vurderinger fra andre faggrupper i kommunen.

Referansegruppa er foreslått sammensatt av representanter for ulike organisasjoner som har tilknytning til interesser i planområdet.

Forslag til planprogram

Planprogrammet søker å ta opp i seg momenter fra det pågående arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel, slik at den ferskeste politikkkutformingen kan legges til grunn. På grunn av forsinket prosess med kommuneplanens samfunnsdel er ikke denne vedtatt pr. i dag. Hvis det skulle bli vesentlige endringer ved vedtak av samfunnsdelen, vil dette tas inn i planprogrammet før dette fastsettes, slik at disse føringene kan legges til grunn i arbeidet med kommunedelplanen. Vi har tatt oss tid til et raskt møte med referansegruppa, slik at disse ble kjent med at de er foreslått inn i referansegruppa og har fått et gjennomsyn av hovedtrekkene i forslag til planprogram, før det nå legges fram til politisk behandling for utleggelse til offentlig ettersyn og høring.

Innspill til endret arealbruk

Samtidig med varsel om oppstart vil det åpnes for innspill til planarbeidet. Alle innspill vil bli vurdert gjennom planarbeidet. I første runde vil man foreta en siling, der silingsdokumentet legges fram for politisk behandling. Ut fra dette står man igjen med de mest aktuelle innspillene/områdene. Hvert enkelt område som får endret arealbruk til bygge- og anleggsformål vil bli konsekvensutredet. Konsekvensutredningen og en helhetlig vurdering vil vise hvilke områder eller endrede arealformål som foreslås inn i planforslaget for 1. gangs ettersyn.

VURDERING:

En viktig grunn til at hele kommuneplanen nå tas opp til revisjon er at kommunen ønsker å se på området som en helhet, slik at en unngår å ta for seg små separate områder.

Administrasjonen mener at foreliggende forslag til planprogram tilfredsstillende de kravene som loven angir. Planprogrammet ivaretar på en god måte de viktigste temaene som skal utredes nærmere for eksempel; bebyggelse, nærings- og samfunnsutvikling, og hensynet til landskapet, kulturmiljøet, landbruksinteressene, friluftslivsinteressene, naturmangfoldet, forurensning og klima og miljø.

Opplegg for medvirkning er litt mer komplisert gitt koronarestriksjonene. I den grad det ikke kan gjennomføres ordinære infomøter, åpen kontordag og verksteder o.l., vil man søke å legge til rette for medvirkning via digitale plattformer - i tillegg til digital informasjon som vi vanligvis gjør ved høringer og viktige kunngjøringer.

Framdriftsplanen er detaljer fram til politisk behandling for utleggelse av planforslaget til første gangs ettersyn. Videre framdrift vil være avhengig av om det blir behov for 2. gangs ettersyn, og hvor komplekst planarbeidet blir. Dette er vanskelig å forutse, men vi tar høyde for at det vil bli nødvendig med to offentlige ettersyn.

Kommunedirektøren anbefaler at foreliggende forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Samtidig varsles det oppstart av planarbeidet.

Kommunedirektøren foreslår at det gjøres følgende

vedtak:

«Forslag til planprogram for revisjon av kommunedelplan for Skei 2022 - 2035» sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn i seks uker i henhold til Plan- og bygningslovens § 11-13. Samtidig varsles det oppstart av planarbeidet i henhold til § 11-12, og åpnes for innspill til planarbeidet.

Planutvalget behandlet saken den 12.02.2021 sak 13/21

Behandling:

Eystein Fære Forseth(Sp) fremmet følgende endringsforslag:

Pkt 1.2 side 5 endres til: Planområdet omfatter et samlet areal på ca. 14 750 daa. Avgrensningen av Kommunedelplan for Skei foreslås ved varsel om oppstart utvidet mot nord for å få med hele skiheis-/alpinanlegget, og mot sørøst for å kunne vurdere eventuelle områder for ny fritidsbebyggelse i planprosessen (se figur 2). Planavgrensningen angir en ytre ramme. Avgrensningen forventes å bli redusert i prosessen med å vurdere planreserver opp mot framtidig behov og områdets tålegrense. Planens grense mot sørvest følger midtlinjen i Skeiselva.

Forslag fra Eystein Fære Forseth(Sp) enstemmig vedtatt.

Eystein Fære Forseth(Sp) fremmet følgende tilleggsforslag:

4.11 Nytt utredningstema: Inngjerding av enkelthytter, klynger og Skei sentrum.

Forslag fra Eystein Fære Forseth(Sp) enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig

Vedtak:

- Pkt 1.2 side 5 endres til: Planområdet omfatter et samlet areal på ca. 14 750 daa. Avgrensningen av Kommunedelplan for Skei foreslås ved varsel om oppstart utvidet mot nord for å få med hele skiheis-/alpinanlegget, og mot sørøst for å kunne vurdere eventuelle områder for ny fritidsbebyggelse i planprosessen (se figur 2). Planavgrensningen angir en ytre ramme. Avgrensningen forventes å bli redusert i prosessen med å vurdere planreserver opp mot framtidig behov og områdets tålegrense. Planens grense mot sørvest følger midtlinjen i Skeiselva.
- 4.11 Nytt utredningstema: Inngjerding av enkelthytter, klynger og Skei sentrum.

«Forslag til planprogram for revisjon av kommunedelplan for Skei 2022 - 2035» sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn i seks uker i henhold til Plan- og bygningslovens § 11-13. Samtidig varsles det oppstart av planarbeidet i henhold til § 11-12, og åpnes for innspill til planarbeidet.