



Saksframlegg

Ark.:

Lnr.: 2152/21

Arkivsaksnr.: 21/277-1

Saksbehandler: Marie Skavnes

EKSTRAORDINÆR BÅNDTVANG FOR HUND I GAUSDAL KOMMUNE

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke utsendt):

Ingen

SAMMENDRAG:

Iht. Lov om hundehold (hundeloven) § 6, 2. ledd, bokstav f) kan kommunen gi forskrift om at hunder skal holdes i bånd eller forsvarlig innestengt eller inngjerdet under ekstraordinære forhold som gjør båndtvang påkrevd for å beskytte viltet.

I Gausdal har det i løpet av vinteren kommet mye snø og i tillegg en langvarig kuldeperiode. Under slike forhold er viltet svært sårbart med hensyn til stress, jaging osv. og følgelig kan løse hunder utgjøre en fare for viltet.

Etter kommunedirektørens vurdering er det grunnlag for å innføre ekstraordinær båndtvang for hund i Gausdal kommune for å beskytte viltet. Lov om hundehold er ifølge delegeringsreglementet i Gausdal delegert til kommunedirektøren. Ettersom en slik forskrift gir inngripende virkning i kommunen vurderer kommunedirektøren at en politisk behandling er hensiktsmessig. På grunn av den alvorlige situasjonen for viltet fremmes saken til formannskapet med hjemmel i kommuneloven § 11-8.

Kommunedirektøren foreslår at det med umiddelbar virkning innføres ekstraordinær båndtvang frem til ordinær båndtvang 1. april, dette med hjemmel i Lov om hundehold (hundeloven) § 6, 2. ledd, bokstav f).

SAKSOPPLYSNINGER:

Lovgrunnlag

Ifølge Lov om hundehold § 6 er det generell båndtvang for hund i perioden 1. april til 20. august. Det står videre i samme paragraf, bokstav f), at kommunen kan gi forskrift om at hunder skal holdes i bånd eller forsvarlig innestengt eller inngjerdet under ekstraordinære forhold som gjør båndtvang påkrevd for å beskytte viltet.

Kommunestyret vedtok «Forskrift om båndtvang for hund, Gausdal kommune, Oppland» i 2007, der det ble innført en utvidet båndtvang for perioden 1. april – 1. oktober. I denne forskriften er det ikke gitt et handlingsrom vedrørende ekstraordinær båndtvang utover det fastsatte tidsrommet.

Lov om hundehold § 6 sier følgende:

«I tiden fra og med 1. april til og med 20. august skal en hund bli holdt i bånd eller forsvarlig inngjerdet eller innestengt, slik at ikke den kan jage eller skade storfe, sau, geit, fjærfe, rein, hest eller vilt, herunder viltets egg, reir og bo.

Kommunen kan gi forskrift om at hunder skal holdes i bånd eller forsvarlig innestengt eller inngjerdet

- a) i og i tilknytning til boligområder og handleområder,*
- b) i parker, på gravplasser, på og ved skoler, barnehager og anlegg for lek, idrett, sport eller rekreasjon,*
- c) på og ved bestemt/angitte turstier, turveier, merkede skiløyper, leir- og rasteplasser,*
- d) i bestemt angitte andre områder på land, i vann eller sjø som er allment benyttet som tur- og rekreasjonsområder,*
- e) i hele eller deler av kommunen i bestemt angitt tidsrom når storfe, sau, geit eller hest normalt går ute, eller*
- f) under ekstraordinære forhold som gjør båndtvang påkrevd for å beskytte viltet.»*

Ifølge forvaltningsloven § 37 skal forskrifter ut på høring før de vedtas. Adgangen til å unnlate høring etter forvaltningslovens § 37 fjerde ledd er aktuell ved ekstraordinær båndtvang etter Lov om hundehold § 6 bokstav f).

Kommuneloven § 11-8 (hasteparagrafen) sier følgende:

«Kommunestyret og fylkestinget kan selv gi formannskapet eller fylkesutvalget, kommunerådet eller fylkesrådet, et utvalg etter § 5-7 eller ordføreren myndighet til å treffe vedtak i saker som skulle ha vært avgjort av et annet organ, når det er nødvendig å treffe et vedtak så raskt at det ikke er tid til å innkalle det organet som skulle ha avgjort saken. En melding om vedtak som er truffet i medhold av første punktum, skal legges fram i det neste møtet i det organet som skulle ha avgjort saken.»

Ifølge kommunens delegeringsreglement har formannskapet myndighet til å treffe vedtak i saker som skulle vært avgjort av et annet organ når det ikke tid til å innkalle dette.

I rundskriv om hundeloven står det at et vilkår for å utvide tiden for båndtvang, er at båndtvang bare innføres i de områder av kommunen hvor vilt som man ønsker å beskytte, faktisk har sitt leveområde.

Kommunens innføring av ekstraordinær båndtvang kan påklages til Statsforvalteren, jf. Lov om hundehold § 6 tredje ledd.

Faglig grunnlag

I Gausdal har det i løpet av vinteren kommet mye snø og det har over en lang periode vært svært kaldt. Snøen er løs og hjortevilt har store utfordringer med å ta seg fram og de har problemer med å finne og tilegne seg nødvendig næring/føde. Dette gjelder spesielt rådyr, men man ser at også elgkalver har problemer med avmagring som resultat. Mangel på rennende vann medfører at dyrene må få i seg store mengder snø, noe som er svært energikrevende. Rådyr har blitt observert stående stille i snø opp til halsen, helt apatiske. Andre har søkt seg ned til bebyggelse og lagt seg ved uthus for å dø. Noen av disse har vekter på halvparten av normal vekt.

Rundskriv om hundeloven fremholder vilkår om å begrense arealomfanget for ekstraordinær forskrift; til områder viltet disponerer. For Gausdal kommune anses ikke en geografisk begrensning å være praktisk mulig, og derfor inkluderes hele kommunen i forskriften.

VURDERING:

Lov om hundehold § 6, bokstav f), gir åpning for kommunen til å gi ekstraordinær båndtvang ut over perioden som fremgår av loven. I kommunens lokale forskrift om hundehold er det imidlertid ikke inntatt adgang til å utvide tidsrommet for båndtvang utover perioden 1. april – 1. oktober, selv om hensyn til viltet skulle tilsi det. Etter kommunedirektørens vurdering er dette en mangel ved den lokale forskriften.

I visse tilfeller vil det være grunnlag for å innføre ekstraordinær båndtvang for å beskytte viltet, jf. bestemmelsene i hundeloven. Dette anses å være tilfelle på det nåværende tidspunkt, på grunn av snø- og kuldeforholdene i Gausdal kommune. Viltet er svekket og det skal svært lite til for at de blir utmattet. Under slike forhold er viltet svært sårbart med hensyn til stress, og eventuell jaging av løse hunder kan utgjøre store dyrevelferdsmessige konsekvenser for viltet.

Gjennom delegeringsreglementet er kommunens forvaltning av Lov om hundehold delegert til kommunedirektøren. Kommunedirektøren ønsker imidlertid å løfte denne saken til politisk behandling ettersom en slik forskrift har en inngripende virkning. I utgangspunktet er det naturlig at kommunestyret behandler saken, men ettersom situasjonen er alvorlig for viltet anses det å være grunnlag for bruk av kommunelovens «hasteparagraf», § 11-8, der formannskapet gjennom delegeringsreglementet er gitt vedtaksmyndighet.

Et vedtak om ekstraordinær båndtvang kan unntas forvaltningslovens bestemmelser om høring, men den vedtatte forskriften må kunngjøres etter reglene i Forvaltningsloven § 38 og gjøres offentlig kjent. Forskriften vil kunngjøres gjennom kommunens hjemmeside og i lokale media. Kommunestyret vil bli orientert om forskriften gjennom referatsak i førstkommande kommunestyremøte.

I februar 2018 ble tilsvarende vedtak fattet av Formannskapet – den gang grunnet store snømengder.

Beslutninger om å innføre utvidet båndtvang av hensyn til viltet må tas raskt av hensyn til dyrevelferden. For å unngå at slike saker bør løftes til politisk nivå i fremtiden, vil kommunedirektøren legge frem en politisk sak om å gi fast forskrift gjeldende for slike tilfeller før vinteren 2021.

Kommunens innføring av ekstraordinær båndtvang kan påklages til Statsforvalteren, jf. Lov om hundehold § 6 tredje ledd.

Kommunedirektøren foreslår at det gjøres følgende

vedtak:

1. Med hjemmel i Lov om hundehold (hundeloven) § 6, 2. ledd, bokstav f), samt kommuneloven § 11-8 vedtar Formannskapet i Gausdal følgende forskrift om ekstraordinær båndtvang for hund i Gausdal kommune:

«Forskrift om ekstraordinær båndtvang for hund, Gausdal kommune, Innlandet

Hjemmel: Fastsatt av Formannskapet i Gausdal 10.02.2021 med hjemmel i Lov om hundehold (hundeloven) § 6, 2. ledd, bokstav f).

§ 1. Formål

Det fastsettes ekstraordinær båndtvang for hund i Gausdal kommune fra 10. februar. Alle hunder skal holdes i bånd eller forsvarlig innestengt eller inngjerdet. Dette for å beskytte viltet.

§ 2. Virkeområde

Denne forskriften gjelder alle hunder med unntak for hunder i aktiv politi-, toll-, militær-, og redningstjeneste, hunder under trening for slik tjeneste og hunder i bruk som ettersøkshund etter såret eller sykt vilt.

§ 3. Hund som løper løs

Enhver kan oppta hund som er løs i strid med denne forskriften. Løs hund skal leveres til hundeholderen, dersom denne er til stede. Hvis hunden ikke blir levert til hundeholderen, skal den leveres til politi.

§ 4. Dispensasjon

Kommunen kan for særlige formål eller avgrensede områder gi dispensasjon fra denne forskriften for bruk av løs hund i kommunen.

§ 5. Straff

Overtredelser av denne forskriften kan straffes i henhold til hundelovens bestemmelser.

§ 6. Ikrafttredelse og varighet

Forskriften trer i kraft fra og med 10. februar 2021 og frem til 1. april 2021, da ordinær båndtvang etter hundeloven gjelder.

§ 7. Klageadgang

Kommunens innføring av ekstraordinær båndtvang kan påklages til Statsforvalteren, jf. forvaltningslovens bestemmelser i kapittel VI.

2. Formannskapetets vedtak oversendes kommunestyret som referatsak i førstkommende møte.