

Saksframlegg

Ark.: K44

Lnr.: 10944/19

Arkivsaksnr.: 17/970-60

Saksbehandler: Sigbjørn Strand

REVISJON AV FORSKRIFT OM BÅNDTVANG FOR HUND I GAUSDAL KOMMUNE

Vedlegg:

Kart – Båndtvang i skiløyper i Gausdal kommune.

Oppsummering og sammendrag av høringsuttalelser i saken.

Andre saksdokumenter (ikke utsendt):

Lov om hundehold (hundeloven) – LOV – 2003-07-04-74

Forskrift om båndtvang for hund, Gausdal kommune, Oppland. Fastsatt av Gausdal kommunestyre 20.09.2007.

Dok: 17/970-4 Revisjon av forskrift om båndtvang for hund i Gausdal kommune – Samlet saksframstilling

Dok 17/970-7 – dok 17/970-58 – Uttalelser i saken.

SAMMENDRAG:

Gjeldende forskrift om båndtvang for hund i Gausdal kommune ble vedtatt 20.09.07. Planutvalget i Gausdal vedtok i møte 17.11.2017 - sak 68/17, å sende følgende forslag til endring av forskrift om båndtvang for hund i Gausdal kommune på høring.

Det har kommet inn 51 høringsuttalelser i saken. Av disse er 36 uttalelser mot forslaget og 13 uttalelser er for. Flertallet (24) av de som er mot at det innføres båndtvang i alle preparerte skiløyper, gir samtidig uttrykk for at de har forståelse for at det innføres båndtvang i sentrumsnære løyper og i de løypene hvor det ferdes mye folk og barnefamilier. Rådmannen foreslår en differensiert løsning med båndtvang i sentrumsnære områder, i skiløypene hvor det ferdes mye folk og i utfartsområder som benyttes av barnefamilier. I det perifere løypenettet, og der det er naturlig i forhold til bestemmelsene i nabokommuner, foreslår rådmannen at enkelte løyper unntas fra båndtvang.

SAKSOPPLYSNINGER:

Bakgrunn

Det er over 10 år siden gjeldende forskrift om båndtvang for hund i Gausdal kommune ble vedtatt. Forskriften av 20.09.2007 omhandlet bestemmelser om båndtvang i beiteområder og i enkelte merkede og preparerte skiløyper. Formålet med forskriften var blant annet å motvirke konflikter mellom hundeeiere og andre brukere av de mest brukte skiløypene i kommunen, samt å forebygge at barn blir skremt. Siden forskriften ble vedtatt har det skjedd endringer i

løypenettet i Gausdal kommune og det har vært et ønske om at forskriften skulle revideres. I perioden fra 2007 til 2018 har antall fritidseiendommer i Gausdal kommune økt fra 2113 til 2756 (kilde: SSB). Antall fritidseiendommer i Gausdal kommune vil fortsette å øke i årene fremover. Det klargjøres stadig nye områder for etablering av fritidsboliger. Bare i området rundt Skei er det i reguleringsplaner en reserve på 1195 ubebygde tomter/enheter. Kommunedelplan for Veslesetra har avsatt areal for detaljregulering (ikke igangsatt), estimert til 172 fritidsboligtomter.

I kommuneplanens arealdel (under revidering) foreslås det en ramme på 140 nye fritidsboliger, i hovedsak som foretting i eksisterende hytteområder i det vestre dalføret. I det vestre dalføret er det også ca. 285 ubebygde tomter i gjeldende reguleringsplaner. Med vedvarende utbyggingstakt, som vi har hatt de siste årene, vil Gausdal kommune kunne passere 4000 fritidseiendommer i løpet av neste ti-årsperiode. Fritidsboligundersøkelsen for Lillehammerregionen viste også at folks preferanser i forhold til fritidsaktiviteter har endret seg, og at det i dag er økt preferanse for langrennsproduktet.

Lovgrunnlaget:

Hold av hund i Norge er regulert gjennom *Lov om hundehold (hundeloven)*, i tillegg til bestemmelser i annet lovverk som f.eks. Lov om dyrevelferd. Det følger av § 1 at loven har til formål å fremme et hundehold som varetar hensynet til sikkerhet, trygghet og alminnelig ro og orden.

Kommunens myndighet til å innføre forskrift om at hunder skal holdes i bånd er hjemlet i Hundelovens § 6 2. ledd:

Kommunen kan gi forskrift om at hunder skal holdes i bånd eller forsvarlig innestengt eller inngjerdet

- a) i og i tilknytning til boligområder og handleområder,*
- b) i parker, på kirkegårder, grav- og urnelunder, på og ved skoler, barnehager og anlegg for lek, idrett, sport eller rekreasjon,*
- c) på og ved bestemt/angitt turstier, turveier, merkede skiløyper, leir- og rasteplasser,*
- d) i bestemt angitte andre områder på land, i vann eller sjø som er allment benyttet som tur og rekreasjonsområde*
- e) i hele eller deler av kommunen i bestemt angitt tidsrom når storfe, sau, geit eller hest normalt går ute eller*
- f) under ekstraordinære forhold som gjør båndtvang påkrevd for å beskytte viltet.*

Det står videre i § 6 3. ledd at båndtvang etter bokstav c og d ikke kan fastsettes i større grad enn nødvendig og slik at hensynet til de som ønsker å ferdes med løs hund også ivaretas i tilstrekkelig grad, både hva angår omfang og geografisk spredning.

Under § 4 *Alminnelige regler om sikring av hund. Vilkår for å la hund være løs* – står det at hunder bare kan være løs når de blir fulgt og kontrollert på en aktsom måte. Det står videre under § 4 at hundeholderen skal vise særlig aktsomhet der det er barn, for å hindre slik kontakt mellom hund og barn som barnet eller voksne som følger barnet, ikke inviterer til, og for å forebygge at barn blir skremt.

Høring:

Planutvalget i Gausdal vedtok i møte 17.11.2017 - sak 68/17, å sende følgende forslag til endring av forskrift om båndtvang for hund i Gausdal kommune på høring:

§ 3 b) i Forskrift om båndtvang for hund i Gausdal kommune, av 20.09.2007, endres til:

§ 3 Eier eller innehaver av hund skal holde hunden i bånd eller forsvarlig innestengt eller innegjerdet:

b) - i alle preparerte skiløyper og i alle preparerte alpinbakker.

Det som er definert som «stikka løyper» i løypeplanen omfattes ikke av båndtvangbestemmelsene.

Det har kommet inn mange høringsuttalelser i saken, totalt 51 stk. Av disse er 36 uttalelser mot forslaget og 13 uttalelser er for forslaget. Av uttalelser fra *eier av fritidsbolig / ferierer i området* så er 33 mot forslaget. Flertallet (24) av de som er mot at det innføres båndtvang i alle preparerte skiløyper, gir samtidig uttrykk for at de har forståelse for at det innføres båndtvang i sentrumsnære løyper og i de løypene hvor det ferdes mye folk og barnefamilier. Det har også kommet uttalelser fra *eier av fritidsbolig / ferierer i området* som støtter forslaget (7). Fra fastboende har det kommet to (2) uttalelser, en for og en mot. Fra lag og foreninger har det kommet 6 uttalelser, fire (4) for - Turløypekomiteen, Skeikampen Pluss v/løypekomiteen, Vestringen IL og DNT, en (1) mot -Liseter Hyttegrend og en (1) – Løypekomiteen Gausdal vestfjell Nord (GVN) – har ikke tatt stilling til spørsmålet om båndtvang i skiløyper. Oppland fylkeskommune hadde ingen merknader til forslaget. Gausdal fjellstyre var positive til forslaget. Norsk kennelklubb var negative til forslaget.

VURDERING:

Det har kommet inn mange høringsuttalelser i saken, totalt 51 stk. Av disse er 36 uttalelser mot forslaget og 13 uttalelser er for forslaget. Av uttalelser fra *eier av fritidsbolig / ferierer i området* så er 33 mot forslaget. Det som er interessant er at flertallet (24) av de som er mot at det innføres båndtvang i alle preparerte skiløyper, gir samtidig uttrykk for at de har forståelse for at det innføres båndtvang i sentrumsnære løyper og i de løypene hvor det ferdes mye folk og barnefamilier. Det kommer frem i høringsuttalelsene at mange frykter at hvis man innfører båndtvang i skiløyper hvor det oppleves som unødvendig og hvor det ferdes lite folk, så vil ikke bestemmelsene respekteres, og man vil få en veldig uheldig situasjon. Da har heller ikke Gausdal kommune oppnådd hensikten med arbeidet – at det skal være trivelig og trygt å være ute på ski i Gausdal. Etter høringen har Gausdal kommune hatt en dialog og møter med flere av løypelagene hvor denne problemstillingen har blitt diskutert og man har videre sett på mulighetene for en differensiert løsning.

Rådmannen ser at hvis man innfører båndtvang i alle skiløyper og i det perifere løypenettet hvor det ferdes lite folk og hvor dette oppleves som unødvendig, så vil det kunne gi en utilsiktet effekt og det vil være fare for at bestemmelsene ikke respekteres. Rådmannen fremmer derfor forslag til en differensiert løsning med båndtvang i sentrumsnære områder, i skiløypene hvor det ferdes mye folk og i utfartsområder som benyttes av barnefamilier. I det perifere løypenettet og der det er naturlig i forhold til bestemmelsene i nabokommuner foreslås enkelte løyper unntatt fra båndtvangbestemmelsene. Dette forutsetter imidlertid at de som fører hund er bevisst på de generelle aktsomhetsbestemmelsene i hundeloven.

I den videre vurderingen vil argumentene som har kommet inn bli vurdert både i forhold til forslaget som har vært ute på høring og i forhold til forslaget om en differensiert løsning der enkelte løyper unntas fra båndtvangbestemmelsene.

I flere høringsuttalelser blir det vist til hundeloven, fra både de som er for forslaget og de som er mot. Det blir bl.a. trukket i tvil om gyldighetsområdet til loven gjelder «hensynet til folk», og det blir stilt spørsmål om kommunens myndighet til å fastsette bestemmelser om båndtvang i skiløyper og i hvor stor grad dette kan gjøres. Flere, både de som er for og de som er mot, viser til de generelle aktsomhetsbestemmelsene – *Vilkår for å la hund være løs* – der det står at hunder kan bare være løs når de blir fulgt og kontrollert på en aktsom måte, og at det skal vise særlig aktsomhet der det er barn, for å hindre slik kontakt mellom hund og barn som barnet eller voksne som følger barnet, ikke inviterer til, og for å forebygge at barn blir skremt. De som er mot forslaget mener at det allerede er et krav i loven om at hunden skal bli fulgt og kontrollert på en aktsom måte og at det skal vises særlig aktsomhet der det er f.eks. barn. De som støtter forslaget mener at disse bestemmelsene ikke blir respektert og forstått. Det er hevet over enhver tvil at gyldighetsområdet for hundeloven omfatter / skal ivareta bl.a. «hensynet til folk», jfr. § 1 i hundeloven der det står at loven har til formål å bidra til å fremme et hundehold som varetar hensynet til sikkerhet, trygghet, alminnelig ro og orden. Dette fremgår videre av bestemmelsene i § 3 Generelle aktsomhetskrav hvor det står følgende: «*En hundeholder skal vise aktsomhet for å unngå at hunden volder skade på folk, dyr, eiendom eller ting. Hundeholderen skal sørge for at hunden eller hundeholdet ikke er til urimelig ulempe for folk, miljø eller andre interesser. Blant annet skal hundeholderen søke å avverge at hunden eller hundeholdet skaper utrygghet for andre.*».

Etter rådmannens vurdering er kommunens myndighet til å fastsette forskrift om båndtvang i skiløyper klar. Dette fremgår av § 6, 2. ledd, bokstav c, der det står at «*kommunen kan gi forskrift om at hunder skal holdes i bånd eller forsvarlig innestengt eller inngjerdet på og ved bestemt/angitt turstier, turveier, merkede skiløyper, leir- og rasteplasser.*». Spørsmålet er i hvor stor grad bestemmelsen gjelder, jfr. § 6, 3. ledd der det står at båndtvang etter bokstav c og d ikke kan fastsettes i større grad enn nødvendig og slik at hensynet til de som ønsker å ferdes med løs hund også ivaretas i tilstrekkelig grad, både hva angår omfang og geografisk spredning.

Forslaget om å innføre båndtvang i alle preparerte skiløyper har vært ute på høring, og har vært sendt til både Fylkesmannen i Oppland og til Oppland Fylkeskommune (OFK). OFK hadde ingen merknader til forslaget. Det kan videre nevnes at Nord-Fron kommune har innført båndtvang i alle preparerte skiløyper med en sone på 100 meter på hver side. Overordnede myndigheter hadde heller ingen merknader i forhold lovligheten da dette ble innført i 2017. Hemsedal kommune sendte i 2016 et tilsvarende forslag om båndtvang i alle preparerte skiløyper over til Justis- og Beredskapsdepartementet for lovlighetskontroll. De fikk som svar at Justis- og Beredskapsdepartementet ikke førte lovlighetskontroll med kommunale forskrifter etter hundeloven. Justis- og beredskapsdepartementet bemerket imidlertid på generelt grunnlag at hensynet til de som ønsker å ferdes med løs hund skal ivaretas i tilstrekkelig grad, både hva gjelder omfang og geografisk spredning, og at det ikke er grunnlag for å fastsette en generell båndtvang i alle preparerte løyper.

I noen av høringsuttalelsene blir det stilt spørsmål om hvor stort problem det er med løse hunder i skiløypene, og om kommunen har undersøkelser å vise til med hensyn til hvor mange barn som synes det er ubehagelig, og som blir skremt av å møte løse hunder i skiløypene. Flere

viser også til dyrevelferdsloven hvor det står at dyr har krav på å utøve sin naturlige adferd, samt til betydningen av samspillet mellom hund og hundeeier i forhold til folkehelse og livskvalitet. Gausdal kommune har ikke gjennomført egne undersøkelser eller registreringer som viser hvor mange barn eller andre som blir skremt eller som synes det er ubehagelig å møte løse hunder i skiløypene. Gausdal kommune kjenner heller ikke til andre undersøkelser eller publikasjoner som belyser dette. Det er likevel et faktum at enkelte barn og andre opplever at møte med løse hunder i skiløyper kan være skremmende. Rådmannen mener det er viktig med god dyrevelferd og ser at det å ha hund, og det å ferdes med hund, -det være seg i skog og mark, på skitur, på joggetur, på jakt eller i andre settinger, er viktig for både hund og folk, og at dette har stor betydning i et folkehelseperspektiv. Hundeloven som mange andre lovverk skal ivareta ulike hensyn og vi må som kommunal myndighet foreta en vurdering ut fra lokale forhold og hensyn. Som i andre saker hvor ulike hensyn skal ivaretas må vi også her skjele til formålet med loven og hvilke hensyn som er vektet tyngst i loven.

Rådmannen mener at en differensiert løsning med båndtvang i sentrumsnære områder, i skiløypene hvor det ferdes mye folk og i utfartsområder som benyttes av barnefamilier, og med unntak for båndtvangbestemmelsene i enkelte løyper i det perifere løypenettet og der det er naturlig i forhold til bestemmelsene i nabokommuner, vil ivareta hensynet til de som vil ferdes med løs hund og at dette ikke vil gå utover dyrevelferden.

Rådmannen mener at behovet for å ivareta hensynet til de som er redde for løse hunder står fast. Dette hensynet veier tungt i sentrumsnære områder og utfartsområder hvor det ferdes mange barnefamilier. I det perifere løypenettet, og der det ferdes færre folk, vil dette hensynet veie mindre. Det følger av § 6, 3. ledd at båndtvang ikke skal fastsettes i større grad enn nødvendig for å ivareta hensynet til de som ønsker å ferdes med løs hund.

Rådmannen vil imidlertid understreke at aktsomhetsbestemmelsene i hundeloven gjelder overalt, – også i skiløyper som unntas fra båndtvangbestemmelsene.

Mange av de som har uttalt seg i saken, både de som er mot og de som er for forslaget som var sendt på høring, har tilbrakt mye tid i Gausdal kommune og har erfaringer med hund og hundehold og bruken av skiløypene i kommunen. Mange har også kommet med viktige og konstruktive innspill til hvordan man kan ivareta både de som opplever at hunder i skiløypene er et problem og de som ønsker å ferdes med løs hund.

Flere har påpekt betydningen av god skilting og informasjon. Dette mener rådmannen er viktig, og Gausdal kommune vil sammen med Løypelagene utarbeide og distribuere kart og informasjonsmateriell slik at båndtvangbestemmelsene skal være godt kjent. Gausdal kommune ønsker at skiløypene skal være tilgjengelig for alle, og at alle skal kunne føle seg trygge når man er ute på ski.

Rådmannen foreslår at det gjøres følgende

innstilling:

Med hjemmel i Lov om hundehold (Hundeloven) § 6 2. ledd, bokstav c) vedtas følgende forskrift om endring av forskrift om båndtvang for hund, Gausdal kommune, Oppland.

Forskrift om endring av forskrift om båndtvang for hund, Gausdal kommune, Oppland
Fastsatt av Gausdal kommunestyre 26.09.2019, med hjemmel i Lov om hundehold av 4. juli 2003 (hundeloven)

I

I forskrift av 20.09.2007 om båndtvang for hund i Gausdal kommune, Oppland gjøres følgende endring:

§ 3 b skal lyde:

§ 3 Båndtvang

Eier eller innehaver av hund skal holde hunden i bånd eller forsvarlig innestengt eller inngjerdet:

b) 1) preparerte skiløyper iht kart av 26.09.2019 – Båndtvang i skiløyper i Gausdal kommune, 2) i preparerte alpinbakker og 3) i sentrumsområdet på Skei.

II

Ikrafttredelse

Endringene trer i kraft straks.

Vedlegg: Kart av 26.09.2019 - Båndtvang i skiløyper i Gausdal kommune

Planutvalget behandlet saken, saknr. 45/19, den 13.09.2019.

Behandling:

Enstemmig tiltrådt.

Innstilling:

Med hjemmel i Lov om hundehold (Hundeloven) § 6 2. ledd, bokstav c) vedtas følgende forskrift om endring av forskrift om båndtvang for hund, Gausdal kommune, Oppland.

Forskrift om endring av forskrift om båndtvang for hund, Gausdal kommune, Oppland
Fastsatt av Gausdal kommunestyre 26.09.2019, med hjemmel i Lov om hundehold av 4. juli 2003 (hundeloven)

I

I forskrift av 20.09.2007 om båndtvang for hund i Gausdal kommune, Oppland gjøres følgende endring:

§ 3 b skal lyde:

§ 3 Båndtvang

Eier eller innehaver av hund skal holde hunden i bånd eller forsvarlig innestengt eller inngjerdet:

c) / 1) *preparerte skiløyper iht kart av 26.09.2019 – Båndtvang i skiløyper i Gausdal kommune, 2) i preparerte alpinbakker og 3) i sentrumsområdet på Skei.*

II

Ikrafttredelse

Endringene trer i kraft straks.

Vedlegg: Kart av 26.09.2019 - Båndtvang i skiløyper i Gausdal kommune